

ARMONIZAREA LEGISLATIVĂ CONFORMĂ ACQUIS-ULUI COMUNITAR

*Lect.univ.dr. Roxana Ispas
Universitatea din Craiova
roxispas1972@yahoo.com*

The European legislation (community acquis), that is the judicial regulations adopted on the basis of the constitutive agreements of EU, mainly The Treaty from Rome, Maastricht and Amsterdam, represents the totality of the judicial regulations that settle the activity of the EU institutions, the community actions and policies. It is divided into several domains such as: free circulation of goods, free circulation of people, free circulation of services, free circulation of capital, the right of commercial companies etc.

Cuvinte cheie: *acquis comunitar, acorduri internaționale, program legislativ, negociere*

Acquisul comunitar, respectiv normele juridice adoptate în baza tratatelor constitutive ale UE, în principal Tratatul de la Roma, Maastricht și Amsterdam, reprezintă totalitatea normelor juridice care reglementează activitatea instituțiilor UE, acțiunile și politicile comunitare, și constă în: conținutul, principiile și obiectivele politice cuprinse în Tratatul original al Comunităților Europene și în cele ulterioare (Actul Unic European, Tratatul de la Maastricht și Tratatul de la Amsterdam); legislația adoptată de instituțiile UE pentru punerea în practică a prevederilor Tratatelor (regulamente, directive, decizii, opinii și recomandări); jurisprudența Curții de Justiție a Comunităților Europene; declarațiile și rezoluțiile adoptate în cadrul Uniunii Europene; acțiuni comune, poziții comune, convenții semnate, rezoluții, declarații și alte acte adoptate în cadrul Politicii Externe și de Securitate Comună (PESC) și al cooperării din domeniul Justiției și al Afacerilor Interne (JAI); acordurile internaționale la care CE este parte, precum și cele încheiate între statele membre ale UE cu referire la activitatea acestora.

Preluarea *acquis*-ului are loc prin intermediul procesului de armonizare legislativă, proces prin care legislația nou-adoptată este pusă în conformitate cu cerințele *acquis*-ului comunitar.

Procesul de armonizare a legislației românești cu reglementările comunitare reprezintă un obiectiv esențial și, în același timp, o obligație juridică ce decurge din Acordul European de asociere România-Uniunea Europeană.

Procesul de compatibilizare a legislației românești cu normele comunitare, s-a derulat în anii anteriori pe baza Programului Național de Aderare a României la Uniunea Europeană, care cuprindea și un program de armonizare legislativă pentru perioada 2002 – 2005. Acest program conținea responsabilități clare, pe capitole de *acquis* comunitar și era actualizat anual. Începând cu anul 2003, acest program a fost înlocuit cu alte documente programatice interne ale României.

Începând din anul 2001, țara noastră a accelerat, în mod substanțial, procesul de armonizare a legislației naționale cu cea comunitară. Astfel, au fost adoptate 310 de acte normative cu relevanță comunitară, din care un număr de 235 acte normative transpun în mod direct prevederi din *acquis*-ul comunitar legislativ.

Lista actelor normative cu relevanța comunitară, adoptate în anul 2001, ilustrează procesul legislativ alert, și poate fi un element de pornire în evaluarea progreselor înregistrate în domeniul armonizării legislative pentru anumite capitole de *acquis* comunitar în acest interval, spre exemplu: libera circulație a mărfurilor, dreptul societăților comerciale, transporturi, protecția și sănătatea consumatorilor, cooperarea în domeniul justiției și afacerilor interne, uniune vamală.

În anul 2002, procesul de armonizare legislativă s-a desfășurat într-un ritm semnificativ mai rapid, fiind adoptate un număr de circa 490 de acte normative cu relevanță comunitară, din care peste 300 realizează transpunerea directă a normelor europene în legislația națională.

Lista actelor normative cu relevanta comunitara, adoptate in cursul anului 2002, oferă o imagine mai clară asupra ritmului armonizării legislative, care a determinat o serie de *progrese* evidente, îndeosebi în următoarele domenii: criteriile politice și cele economice, libera circulație a mărfurilor, libera circulație a serviciilor, agricultura, politica socială și ocuparea forței de muncă, telecomunicații și tehnologia informației, protecția mediului, justiție și afaceri interne.

În anul 2003, procesul de armonizare legislativă a fost derulat pe baza Programului legislativ pentru sustinerea procesului de aderare la Uniunea Europeana, pentru perioada noiembrie 2002 – decembrie 2003, care constituia parte componentă a Planului de măsuri prioritare pentru integrare europeană (noiembrie 2002 – decembrie 2003). Programul a urmărit, în mod esențial, îndeplinirea cerințelor exprimate de Comisia Europeană în Raportul de țară pe anul 2002. În acest interval de timp, Ministerul Integrării Europene a asigurat informarea bilunară a Guvernului privind stadiul îndeplinirii, de către ministere și alte instituții responsabile, a măsurilor incluse în program.

Efortul legislativ de compatibilizare a legislației românești cu acquis-ul comunitar în anul 2003 a fost superior anilor precedenți și se înscrie în aceeași tendință pronunțat ascendentă evidentă începând cu anul 2001. Din punct de vedere statistic, credem că este de interes faptul că numărul actelor normative interne cu relevanță comunitară s-a ridicat la peste 820, în timp ce actele normative care preiau în mod direct norme ale Uniunii Europene s-au cifrat la peste 410. Lista actelor normative publicate în anul 2003 este ilustrativă pentru acest efort legislativ, ca și pentru progresele realizate în privința unora dintre capitolele de acquis comunitar, cum ar fi: libera circulație a mărfurilor, libera circulație a persoanelor, agricultura, transporturile, impozitarea, politica în domeniul protecției mediului, protecția consumatorilor și a sănătății, justiția și afacerile interne, controlul financiar.

Progresele înregistrate în anul 2003 în direcția transunerii legislației comunitare privesc îndeosebi următoarele domenii: criteriile politice și cele economice, libera circulație a mărfurilor, libera circulație a serviciilor, agricultura, politica socială și ocuparea forței de muncă, telecomunicații și tehnologia informației, protecția mediului, justiție și afaceri interne.

Lista actelor normative cu relevanta comunitara publicate în 2004 reflecta în mod riguros ritmul legislativ susținut pentru armonizarea cu normele Uniunii Europene, în acest context, o importanța aparte prezentând actele normative care asigura transpunerea directă a acquis-ului în sistemul de drept românesc.

Anul 2004 a marcat progrese importante în procesul de armonizare a legislației românești cu legislația comunitară. În vederea asigurării unui proces legislativ fluid și eficient, care să permită respectarea termenelor de finalizare a măsurilor asumate în cadrul pregătirii României pentru aderare, Ministerul Integrării Europene, în urma consultării cu celelalte ministere și instituții cu responsabilități în domeniu, a elaborat Programul legislativ prioritar (la nivel de lege) pentru integrarea în Uniunea Europeana, pe semestrul I 2004. La sfârșitul primei sesiuni ordinare a Parlamentului din acest an, au fost adoptate 82 de legi din rândul actelor normative incluse în acest program.

Pentru a doua jumătate a anului 2004, a fost elaborat Programul legislativ prioritar (la nivel de lege) pentru integrarea în UE, pe semestrul II 2004, continuând 69 de acte normative.

Cele două programe au cuprins legile relevante atât pentru capitolele de negociere, cât și pentru criteriile politice și economice pe care a trebuit să le îndeplinească România. Adoptarea acestor legi a fost necesară pentru finalizarea negocierilor până la sfârșitul anului 2004.

Procesul a continuat și în anul 2005. La propunerea Ministerului Integrării Europene, Guvernul a adoptat Programul legislativ prioritar (la nivel de lege) pentru integrarea în Uniunea Europeana, pe semestrul I 2005.